

6 генерал 02-81-2023
30.03.2023



Председателю Собрания депутатов
Себежского района

30.03.2023 ~ 02-81-2023

ПРОТЕСТ

на отдельные положения Устава
муниципального образования
Себежский район, принятого
постановлением Собрания депутатов
Себежского района от 31.05.2005 №177

Проверка Устава муниципального образования Себежский район, принятого постановлением Собрания депутатов Себежского района от 31.05.2005 №177 (далее – Устав) показала, что отдельные его нормы вступили в противоречие с требованиями федерального законодательства.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ) уставом муниципального образования должны определяться, в числе других вопросов, виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и процедура отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.

Федеральным законом от 10.07.2023 №286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу с 10.07.2023, внесены изменения в Закон №131-ФЗ, освобождающие отдельных лиц от ответственности за несоблюдение требований, ограничений и запретов антикоррупционного законодательства вследствие не зависящих от таких лиц обстоятельств.

Так, согласно ч.4.2 ст.36, ч.9.2 ст.37, ч.7.5 ст.40 Закона №131-ФЗ глава муниципального образования, глава местной администрации, депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, иное лицо, замещающее муниципальную должность, освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных Законом №131-ФЗ и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если

несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от указанных лиц обстоятельств в порядке, предусмотренном ч.3-6 ст.13 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В нарушение пункта 8 части 1 статьи 44 Закона №131-ФЗ, положения Устава не закрепляют виды и основания ответственности Главы района и депутатов района, а также случаи освобождения их от ответственности.

В силу требований части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, другим федеральным законам и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации, а также нормативно-правовым актам субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшей сессии Собрания депутатов Себежского района, предварительно уведомив о времени и месте его рассмотрения прокуратуру района.
2. Внести дополнения в Устав муниципального образования.
3. О результатах рассмотрения протеста необходимо незамедлительно сообщить в прокуратуру района в письменной форме.


Прокурор района
старший советник юстиции



М.И. Паршин

6 деп. 02-81-2023
10.03.2023



Председателю  Собрании
Себежского района

329370 173312
депутатов

Таракину Г.Н.

Коррупция

10.03.2023 № 02-81-2023

ПРОТЕСТ

на отдельные нормы Решения
Собрания депутатов Себежского
района от 18.03.2008 № 164 «Об
установлении ежемесячных
компенсационных выплат депутатам
Собрания депутатов Себежского
района, осуществляющим свои
полномочия на непостоянной основе»

Решением Собрания депутатов Себежского района от 18.03.2008 № 164 (пункты 2, 4) председателю собрания депутатов предусмотрено возмещение расходов, связанных с участием в мероприятиях, присутствие на которых является обязательным в соответствии с законами Псковской области, Уставом муниципального образования «Себежский район», регламентом работы Собрания депутатов муниципального образования «Себежский район», в размере пяти тысяч рублей в месяц, для других депутатов в размере одной тысячи рублей.

Указанные нормы противоречат требованиям федерального законодательства и содержат коррупциогенный фактор.

В силу статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий (часть 1), гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (часть 5.1).

Статьей 26 Закона Псковской области от 14.06.2006 № 558-03 «О статусе депутата представительного органа муниципального образования» предусмотрено, что депутату, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, возмещаются расходы, связанные с осуществлением депутатской деятельности, в порядке и размерах, установленных представительным органом муниципального образования.

Решением собрания депутатов Себежского района от 18.03.2008 № 164 вопреки требованиям федерального законодательства предусматривает, по сути, не компенсацию понесенных расходов в связи с депутатской деятельностью, а ежемесячную выплату председателю Собрания депутатов и другим депутатам независимо от понесенных ими расходов в связи с осуществлением депутатских полномочий и без представления документов, подтверждающих сумму таких расходов.

В оспариваемом муниципальном нормативно-правовом акте перечень расходов, связанных с депутатской деятельностью, порядок их возмещения, перечень предоставляемых документов для осуществления компенсации не регламентированы.

Отсутствие или неполнота административных процедур, то есть отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка является коррупциогенным фактором, предусмотренным подп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

Устранить данный коррупциогенный фактор возможно путем установления в нормативном акте перечня и порядка осуществления компенсации расходов, связанных с депутатской деятельностью.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшей сессии Собрания депутатов Себежского района с участием представителя прокуратуры района.

2. Привести Решение Собрания депутатов Себежского района от 18.03.2008 № 164 «Об установлении ежемесячных компенсационных выплат депутатам Собрания депутатов Себежского района, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе» в соответствии с требованиями действующего федерального законодательства, исключить из данного правового акта коррупциогенный фактор.

3. О результатах рассмотрения протеста необходимо незамедлительно сообщить в прокуратуру города.

Прокурор района
старший советник юстиции



М.И. Паршин

12

